|  |  |
| --- | --- |
| QUỐC HỘI KHÓA XV  **ỦY BAN PHÁP LUẬT** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**    *Hà Nội, ngày 29 tháng 10 năm 2024* |

**BÁO CÁO TÓM TẮT**

**Thẩm tra Tờ trình và Đề án của Chính phủ về thành lập thành phố Huế trực thuộc trung ương**

Kính gửi: các vị đại biểu Quốc hội,

Ngày 16/10/2024, Ủy ban Pháp luật đã có Báo cáo số 3355/BC-UBPL15 thẩm tra Tờ trình và Đề án của Chính phủ về thành lập thành phố Huế trực thuộc trung ương theo Tờ trình số 616/TTr-CP ngày 07/10/2024 của Chính phủ. Ủy ban Pháp luật kính trình Quốc hội Báo cáo thẩm tra tóm tắt về Tờ trình và Đề án như sau:

**1. Về sự cần thiết thành lập thành phố Huế trực thuộc trung ương**

- Ủy ban Pháp luật tán thành việc trình Quốc hội xem xét, quyết định thành lập thành phố Huế trực thuộc trung ương trên cơ sở toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số của tỉnh Thừa Thiên Huế với các lý do cũng như cơ sở chính trị, cơ sở pháp lý, cơ sở thực tiễn nêu trong Tờ trình và Đề án của Chính phủ. Việc thành lập thành phố Huế trực thuộc trung ương trên nền tảng bảo tồn, phát huy giá trị di sản cố đô và bản sắc văn hóa Huế trong bối cảnh hiện nay có ý nghĩa hết sức quan trọng, thể hiện sự đổi mới đột phá trong tư duy về phát triển đô thị, góp phần thực hiện chủ trương phát triển đô thị bền vững theo hướng đô thị xanh, văn minh, giàu bản sắc, phù hợp cho từng vùng, miền và đầu tư phát triển các *đô thị có giá trị về di sản, du lịch* đã được đề ra tại Nghị quyết số 06-NQ/TW của Bộ Chính trị về quy hoạch, xây dựng, quản lý và phát triển bền vững đô thị Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045. Việc thành lập thành phố Huế trực thuộc trung ương không chỉ là sự chuyển dịch về không gian đô thị mà còn tạo lập không gian kinh tế, động lực phát triển mới cho địa phương, góp phần nâng cao chất lượng cuộc sống, kiến tạo hình ảnh đô thị khang trang, xanh, sạch, đẹp, bảo đảm thực hiện tốt hơn nhiệm vụ bảo tồn, phát huy giá trị di sản cố đô và bản sắc văn hóa Huế để thực sự trở thành trung tâm của vùng và cả nước về văn hóa - du lịch, y tế chuyên sâu, giáo dục và đào tạo, khoa học và công nghệ theo tinh thần Nghị quyết số 54-NQ/TW của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển tỉnh Thừa Thiên Huế đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 và các nghị quyết, kết luận quan trọng khác của Ban Chấp hành Trung ương, Bộ Chính trị.

- Trình tự, thủ tục lập Đề án đáp ứng quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và các Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội. Hồ sơ các Đề án được chuẩn bị công phu, bảo đảm đầy đủ, đúng quy định, đủ điều kiện trình Quốc hội xem xét, quyết định.

**2. Về việc đáp ứng các điều kiện, tiêu chuẩn của thành phố trực thuộc trung ương**

*- Về điều kiện,* Ủy ban Pháp luật nhận thấy, việc thành lập thành phố Huế trực thuộc trung ương đã bảo đảm các điều kiện theo quy định tại khoản 2 Điều 128 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, phù hợp với các quy hoạch có liên quan đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

*- Về tiêu chuẩn,* Ủy ban Pháp luật thấy rằng, việc thành lập thành phố Huế trực thuộc trung ương với trọng tâm là để bảo tồn, phát huy giá trị đặc sắc cố đô và di sản văn hóa vật thể đã được UNESCO công nhận là phù hợp với các chỉ đạo và định hướng của Ban Chấp hành Trung ương, Bộ Chính trị và đủ điều kiện áp dụng quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 31 của Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính đối với trường hợp thành lập đơn vị hành chính đô thị có yếu tố bảo tồn di sản[[1]](#footnote-1). Đối chiếu với hiện trạng phát triển của tỉnh Thừa Thiên Huế thời gian qua, khu vực dự kiến thành lập thành phố Huế trực thuộc trung ương đã đáp ứng đủ các tiêu chuẩn của thành phố trực thuộc trung ương theo quy định của pháp luật.

*- Về tên gọi,* Ủy ban Pháp luật tán thành với đề xuất tên gọi “thành phố Huế trực thuộc trung ương” với các lý do như đã được lý giải trong Đề án của Chính phủ.

- Trong quá trình thẩm tra, một số ý kiến đề nghị chính quyền tỉnh Thừa Thiên Huế tiếp tục quan tâm, có phương hướng, kế hoạch giải quyết các khó khăn, thách thức có thể phát sinh khi trở thành thành phố trực thuộc trung ương, như các vấn đề vềthay đổi mô hình tổ chức quản lý nhà nước gắn với việc tổ chức chính quyền đô thị; chuyển đổi cơ cấu xã hội - nghề nghiệp để giải quyết vấn đề việc làm cho người dân; vấn đề hình thành và nâng cao chất lượng đời sống đô thị của người dân; việc thực hiện các chính sách đổi mới khoa học, công nghệ hướng tới phát triển xanh; nâng cao trình độ phát triển kinh tế - xã hội tại các vùng dân tộc thiểu số, miền núi;…

**3. Kiến nghị, đề xuất**

Trên cơ sở đề xuất của Chính phủ và ý kiến thẩm tra của các cơ quan của Quốc hội, Ủy ban Pháp luật có một số kiến nghị như sau:

- Đề nghị Quốc hội xem xét, ban hành Nghị quyết thành lập thành phố Huế trực thuộc trung ương trên cơ sở toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số của tỉnh Thừa Thiên Huế theo Phương án Chính phủ trình.

- Đề nghị Chính phủ, các Bộ, ngành trung ương quan tâm, tạo điều kiện thuận lợi cho thành phố Huế trực thuộc trung ương sau khi được thành lập trong việc giải quyết các vấn đề khó khăn, vướng mắc, đặc biệt là tiếp tục hoàn thiện thể chế và tổ chức thực thi pháp luật để phát triển kinh tế - xã hội, tạo đột phá mới dựa trên nền tảng, thế mạnh và đặc thù của địa phương, thu hẹp khoảng cách giữa các vùng trong địa phương, giữa vùng trung tâm và vùng ngoại vi; đẩy mạnh hỗ trợ, hợp tác giữa các tỉnh, thành phố để tạo động lực cho thành phố Huế trực thuộc trung ương phát triển mạnh mẽ hơn nữa, xứng đáng là trung tâm văn hóa, giáo dục, du lịch và y tế chuyên sâu lớn, đặc sắc của cả nước và khu vực Đông Nam Á.

- Đề nghị cấp ủy, chính quyền tỉnh Thừa Thiên Huế đặc biệt quan tâm, chuẩn bị kỹ các điều kiện cần thiết, có kế hoạch và định hướng, giải pháp cụ thể để giải quyết các vấn đề được nêu trong Báo cáo thẩm tra. Ngay sau khi Quốc hội thông qua Nghị quyết thành lập thành phố Huế trực thuộc trung ương, đề nghị Chính phủ, các Bộ, ngành hữu quan và địa phương khẩn trương ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị quyết của Quốc hội gắn với thực hiện Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn, bảo đảm giữ vững ổn định chính trị, an ninh, quốc phòng, sớm ổn định hoạt động của các cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống chính trị ở địa phương, hạn chế gây xáo trộn lớn đến đời sống của Nhân dân. Đồng thời, tạo điều kiện thuận lợi nhất cho cá nhân, tổ chức khi thay đổi giấy tờ có liên quan và các điều kiện cần thiết khác cho hoạt động của các đơn vị hành chính vừa được thành lập mới; kịp thời nắm bắt tâm tư, nguyện vọng để giải quyết những khó khăn của cán bộ, Nhân dân trên địa bàn; chú trọng công tác tuyên truyền trong xã hội để mọi cơ quan, tổ chức, người dân và doanh nghiệp nhận thức rõ trách nhiệm của mình, lan tỏa niềm tự hào và cùng chung sức phấn đấu đưa thành phố Huế trực thuộc trung ương tiếp tục phát triển nhanh và bền vững.

**4. Một số vấn đề cần tập trung thảo luận**

Trên cơ sở Tờ trình và Đề án của Chính phủ, ý kiến thẩm tra của các cơ quan của Quốc hội, Ủy ban Pháp luật trân trọng đề nghị các vị đại biểu Quốc hội tập trung thảo luận, cho ý kiến về một số nội dung sau đây:

(1) Về sự cần thiết thành lập thành phố Huế trực thuộc trung ương;

(2) Về việc đáp ứng các điều kiện, tiêu chuẩn của thành phố trực thuộc trung ương;

(3) Kiến nghị, đề xuất đối với thành phố Huế trực thuộc trung ương khi được thành lập;

(4) Những vấn đề khác được các vị đại biểu Quốc hội quan tâm.

\*

\* \*

Trên đây là Báo cáo tóm tắt thẩm tra Tờ trình và Đề án của Chính phủ về thành lập thành phố Huế trực thuộc trung ương, Ủy ban Pháp luật kính trình Quốc hội xem xét, cho ý kiến.

**ỦY BAN PHÁP LUẬT**

1. Huế đã từng được triều đại Tây Sơn lựa chọn đóng đô trong 13 năm (1788 - 1801) và là kinh đô của nước Việt Nam ta trong suốt 143 năm dưới thời nhà Nguyễn (1802 - 1945). Thừa Thiên Huế cũng là địa phương có nhiều di sản được UNESCO ghi danh nhất cả nước. [↑](#footnote-ref-1)